

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.08.2022

№ 122

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Калининского района города
Челябинска на 2023-2025 годы

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Калининского района города Челябинска, Положением о бюджетном процессе в Калининском районе города Челябинска, утвержденным решением Совета депутатов Калининского района города Челябинска от 11.11.2015 № 18/1

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Калининского района города Челябинска на 2023-2025 годы согласно приложению.
2. Организационному отделу Администрации района (Мелентьев А.А.) разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации района в сети Интернет.
3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Калининского района

С.В. Колесник

Приложение

к постановлению
Администрации района

от 29.08.2022 № 122

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
КАЛИНИНСКОГО РАЙОНА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА НА 2023-2025 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Калининского района города Челябинска подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством, с целью описания условий, принимаемых для составления проекта бюджета района на очередной финансовый 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, для повышения прозрачности и предсказуемости формирования бюджета, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2022 года.

При формировании политики в основе были учтены:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года «Послание Президента Федеральному Собранию»;
- Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- проект основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;
- Стратегия социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года, утвержденная решением Челябинской городской Думы от 29.06.2021 № 20/2;
- Основные показатели Прогноза социально-экономического развития города Челябинска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
- Основные показатели прогноза социально-экономического развития Калининского района города Челябинска на 2023-2025 годы.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году.

В 2016 году впервые была применена программная классификация, в основу которой были положены инструменты стратегического планирования – муниципальные программы.

В 2021 году бюджет Калининского внутригородского района был сформирован и утвержден сроком на три года.

Бюджет района на 2021 год был утвержден с дефицитом 15,0 млн. руб.

Доходная часть за 2021 год исполнена на 99,8% к плану.

План по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 99,7% к плану, а по безвозмездным поступлениям выполнен на 100%.

Бюджет района по расходам в 2021 году исполнен на 70,0%.

Расходы осуществлялись по семи муниципальным программам, доля расходов по которым составила 94,6% от общего объема расходов бюджета. В целом исполнение муниципальных программ за 2021 год, можно признать удовлетворительным как по освоению выделенных объемов финансирования, так и по достижению целевых индикаторов, кроме муниципальной программы «Создание комфортных условий для проживания жителей Калининского района города Челябинска на 2019-2021 годы».

Исполнение расходов ниже плана объясняется следующими факторами:

- экономия по результатам конкурсных процедур;
- позднее представление актов выполненных работ;
- фактическое выполнение работ в объеме ниже планового;
- проведение претензионной работы с подрядчиками.

2. Основные цели и задачи бюджетной политики

Бюджетная политика Калининского района города Челябинска направлена, в первую очередь на исполнение принятых расходных обязательств, на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимизации расходов, формирования бюджета Калининского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением (далее – бюджет района) на основе муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества управления общественными финансами, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств, переход к формированию муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг юридическим и физическим лицам и предоставления субсидий на их выполнение, формирования «Бюджета района», работу в системе «Электронный бюджет», ведение реестра участников бюджетного процесса, а так же лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

Целью бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета района на очередной финансовый 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, обеспечение его прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные задачи бюджетной политики направлены на повышение эффективности расходов и переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений в рамках муниципальных программ.

Достижение и реализация указанных целей возможны при решении следующих задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- оптимизация структуры расходов бюджета района с целью выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений;
- совершенствование и развитие программно-целевого метода планирования расходов бюджета района;
- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета района за счет сокращения дефицита бюджета;
- повышение прозрачности и открытости местного бюджета и бюджетного процесса на территории муниципального образования «Калининский район города Челябинска»;
- обеспечение взаимосвязи бюджетного процесса и процедур планирования закупок, определения поставщиков и исполнения муниципальных контрактов.

3. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2023-2025 годы будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Челябинской области от 30.08.2009 № 314-ЗО «О межбюджетных отношениях в Челябинской области».

В 2015 году в городе Челябинске завершена реформа органов местного самоуправления, направленная на выстраивание двухуровневой системы муниципальной власти, в результате которой осуществлен переход к организации местного самоуправления на территории внутригородских районов. Уставом города Челябинска разграничены основные взаимоотношения органов местного самоуправления города Челябинска и внутригородских районов в целях сохранения единства городского хозяйства города Челябинска. Для этого Челябинской городской Думой были приняты следующие решения:

1) решение Челябинской городской Думы от 23.12.2014 № 4/4 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в городе Челябинске», которое регулирует взаимоотношения между органами местного самоуправления Челябинского городского округа с внутригородским делением, органами местного самоуправления внутригородских районов и органами государственной власти Челябинской области по вопросам межбюджетных отношений, определяет условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета города Челябинска бюджетам внутригородских районов, формы межбюджетных трансфертов;

2) решение Челябинской городской Думы от 26.04.2016 № 20/3 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета города Челябинска бюджетам внутригородских районов», которое регулирует установление условий и правил предоставления иных межбюджетных трансфертов, в том числе дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов внутригородских районов, субсидий на софинансирование расходных обязательств внутригородских районов и иных межбюджетных трансфертов, получение которых связано с выполнением определенных условий.

Главной задачей в межбюджетных отношениях Калининского внутригородского района и города Челябинска является создание условий для стимулирования органов местного самоуправления внутригородского района к повышению качества управления муниципальными финансами и осуществления бюджетного процесса.

Для обеспечения реализации внутригородскими районами закрепленных за ними полномочий городом Челябинском пересмотрена передача средств для финансового обеспечения полномочий путем внесения изменений в решение Челябинской городской Думы от 23.12.2014 № 4/4 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в городе Челябинске».

Решением Челябинской городской Думы от 22.10.2019 № 3/7 «О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 23.12.2014 № 4/4 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в городе Челябинске» норматив отчислений по земельному налогу увеличен с 3% до 30%.

Между Комитетом финансов города Челябинска, действующим от имени муниципального образования город Челябинск, и Калининским внутригородским районом заключены соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях создания финансовых условий для эффективного решения органами местного самоуправления вопросов местного значения и обеспечения сбалансированности местных бюджетов в 2021 году между Управлением Жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Челябинска и Администрацией Калининского района города Челябинска было заключено соглашение о предоставлении субсидии на 2022 год.

В 2022 году планируется заключить аналогичное соглашение на 2023 год.

В 2021 получены средства областного бюджета на осуществление одного инициативного проекта, в 2022 году - на осуществление трех инициативных проектов.

Таким образом, создана возможность при принятии бюджета района определить потребность на исполнение софинансируемых из областного и федерального бюджетов расходных обязательств и предусмотреть в требуемом объеме средств на эти цели.

Основой для повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов является формирование объемов данных трансфертов исходя из необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития.

Стабильность и предсказуемость межбюджетного регулирования является основой эффективности использования межбюджетных трансфертов.

4. Основные направления формирования и исполнения бюджета района по расходам

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета на 2023-2025 годы будет направлена на исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности финансовых ресурсов.

Основные характеристики проекта бюджета на 2023-2025 годы будут сформированы на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Калининского района города Челябинска на 2023-2025 годы. Структура расходов по видам не претерпит существенных изменений.

1) Повышение качества муниципальных программ, расширение их использования в бюджетном планировании.

Реализация целей стратегического планирования осуществляется в рамках муниципальных программ, объединяющих регулятивные инструменты и бюджетные ассигнования бюджета Калининского района города Челябинска для достижения целей и результатов бюджетной политики в соответствующих сферах.

На сегодняшний день по муниципальным программам распределено более 96% всех расходов бюджета района.

По итогам года проводится комплексная оценка эффективности выполнения программных мероприятий с использованием бюджетных средств.

Ежемесячно ведется учет экономии бюджетных ассигнований по результатам проведения конкурсных процедур, проведенных главными распорядителями бюджетных средств, с сокращением и перераспределением сумм образовавшейся экономии.

Для достижения реалистичных целей, показателей и ожидаемых результатов необходима дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ, повышение обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования и доработки, наличие более широких возможностей для оценки их эффективности, прозрачности для населения.

Переход к формированию и исполнению бюджета Калининского внутригородского района на основе муниципальных программ создает необходимые условия для повышения обоснованности бюджетных расходов на этапе подготовки проекта бюджета за счёт расширения возможностей по оценке их эффективности.

Необходимо повышать качество муниципальных программ в части совершенствования их структуры и индикаторов.

2) Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании обеспечивает взаимосвязь муниципальных программ и муниципальных заданий в целях создания условий для достижения целей бюджетной политики в соответствующих сферах и повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

Муниципальные услуги (работы) должны быть приведены в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями.

Улучшение качества оказания муниципальных услуг будет способствовать повышению конкуренции среди юридических лиц, в том числе муниципальных учреждений, участвующих в оказании муниципальных услуг.

3) Повышение качества бюджетного планирования.

На уровне главных распорядителей бюджетных средств должны быть приняты системные меры, обеспечивающие сокращение корректировок бюджета района в ходе его исполнения.

4) Повышение эффективности управления муниципальным долгом.

На конец очередного финансового года и конец каждого планового периода планируется нулевой предел муниципального долга.

5) Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

В целях обеспечения открытости и подконтрольности бюджетного процесса продолжится проведение публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета Калининского внутригородского района и отчета о его исполнении.

Одним из условий обеспечения эффективности государственных и муниципальных финансов является построение целостной системы открытости

деятельности органов власти на базе единой государственной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Ее конечной целью является выстраивание «сквозной» системы открытости органов власти, включающей повышение информационной открытости и понятности действий соответствующих органов власти, предоставление органами власти открытых данных, обеспечение прозрачности и подотчетности муниципальных расходов, закупок, повышения качества финансового менеджмента, реализация эффективной системы общественного контроля.

Продолжится работа по обеспечению интеграции с системой «Электронный бюджет» за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления муниципальными финансами.

На первоначальном этапе было осуществлено подключение к компонентам системы «Электронный бюджет», которые автоматизируют процедуру ведения базовых и ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг (работ), процедуру ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, и процедуру ведения реестра источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Размещение в системе «Электронный бюджет» полного объема бюджетных данных муниципальных образований завершено в 2021 году.

В соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 января 2017 года предусматривается усиление взаимосвязи бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд публично-правовых образований, размещения заказов на их поставку и исполнения муниципальных контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов, взаимодействие с Общероссийским сайтом по размещению закупок. Тесная связь управления закупками с системой планирования и исполнения бюджета позволит обеспечить единство процессов планирования, размещения и исполнения закупок. Интеграция всей информации по планированию, проведению и исполнению закупок даст возможность получения большого объема аналитической информации для контролирующих органов, главных распорядителей средств и самих заказчиков.

Для обеспечения доступности информирования населения о бюджетном процессе в Калининском районе на официальном сайте Администрации Калининского района города Челябинска продолжится размещение документов в разделе «Бюджет района», основной целью которого является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной, заслуживающей доверия и в доступной для понимания форме.

Необходимы разработки по поддержанию нового раздела в объективном состоянии, расширению перечня предоставляемых информационных материалов.

б) Внедрение практики инициативных проектов.

Инициативные проекты вводятся для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования «Калининский район» и определяемых с учетом их мнения.

Проведение онлайн-опросов граждан на платформе «Активный житель 74», иные общественные обсуждения, подтверждают целесообразность реализации мероприятий, заявленных к финансированию.

В декабре 2019 году был проведен опрос граждан (рейтинговое голосование) по отбору общественных территорий Калининского района города Челябинска, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке в 2020 году.

Из трех предложенных общественных территорий наибольшее количество голосов (бюллетеней) набрала общественная территория Зеленая зона на ул. Салавата Юлаева.

В 2020 году осуществлялся 1 этап благоустройства общественной территории Зеленая зона на ул. Салавата Юлаева.

За счет экономии средств, сложившейся после проведения аукционов по 1 этапу благоустройства общественной территории Зеленая зона на ул. Салавата Юлаева были приобретены видеокамеры и сервер для осуществления видеонаблюдения на общественной территории прогулочная зона на улице Университетская Набережная.

В мае 2020 года на платформе «Активный житель 74» был проведен онлайн-опрос граждан о целесообразности реализации мероприятий в рамках проекта «Реальные дела», по результатам опроса заасфальтированы проезды, пешеходные дорожки, лестницы, тротуары на 28 объектах.

В июне 2020 года был проведен онлайн-опрос граждан на платформе «Активный житель 74» по отбору общественных территорий Калининского района города Челябинска, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке в 2021 году.

В 2021 году осуществляется 2 этап благоустройства общественной территории Зеленая зона на ул. Салавата Юлаева.

За счет экономии средств, сложившейся после проведения аукционов по 2 этапу благоустройства общественной территории Зеленая зона на ул. Салавата Юлаева было осуществлено подключение видеонаблюдения на общественной территории прогулочная зона на улице Университетская Набережная.

Так же в марте 2021 году на платформе «Активный житель 74» был проведен онлайн-опрос граждан по выбору проектов благоустройства в Калининском районе города Челябинска.

По итогам голосования в 2021 году реализованы следующие инициативные проекты:

- монтаж системы освещения в сквере по ул. Кирова между домами № 62 и № 64.;
- ремонт дворовых проездов вдоль многоквартирных жилых домов Калининского района города Челябинска;
- капитальный ремонт в 4 детских садах и 3 школах Калининского района города Челябинска.

В 2022 году продолжается благоустройство общественной территории прогулочная зона на улице Университетская Набережная.

По итогам голосования в 2022 году реализуются следующие инициативные проекты:

- благоустройство общественного пространства - сквер, расположенный между домами № 19, 19Б по улице Каслинской;

- ремонт подъездных путей, обустройство и ремонт пешеходных тротуаров, лестниц, восстановление газонов, обустройство лотков для отвода поверхностных вод на территории Калининского района города Челябинска;
- благоустройство территории от пр. Победы до въезда на территорию СНТ "Любитель 3".

Реализация предложенного комплекса мер позволит повысить вовлеченность граждан района в общественно-политическую жизнь, эффективность расходования бюджетных средств, а так же осуществить выделение средств из вышестоящих бюджетов для софинансирования расходов местных бюджетов на реализацию проектов в рамках инициативных проектов.

Реализация основных направлений бюджетной политики в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов позволит обеспечить стабильное исполнение бюджета района.

5. Основные цели и задачи налоговой политики

Основные задачи налоговой политики направлены на повышение эффективности налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе, с целью пополнение бюджета, совершенствования налогового администрирования, снижения резервов доходов.

6. Направления налоговой политики и обеспечение формирования доходов бюджета

В период на 2023-2025 годы одним из приоритетных направлений бюджетного развития Калининского района города Челябинска является создание эффективной налоговой политики, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной перспективе. Что позволит повысить стабильность поступления доходов в бюджет Калининского района города Челябинска и обеспечит сбалансированность бюджетной системы в среднесрочной перспективе.

В условиях замедления темпов роста экономики Российской Федерации в 2021, 2022 годах и сохранения определенных рисков развития экономики в среднесрочной перспективе формирование бюджета Калининского внутригородского района на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов осуществляется на основе базовых прогнозных оценок.

Решение поставленных задач будет осуществляться за счет реализации следующих мероприятий:

1) Укрепление налогового потенциала Калининского района города Челябинска:

- улучшение качества финансового планирования и прогнозирования доходов бюджета района;
- эффективное использование муниципального имущества, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;
- совершенствование администрирования имущественных налогов, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

2) Совершенствование налогового законодательства:

- подготовка предложений по совершенствованию налогового законодательства с целью формирования благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения;

– внесение предложений в законодательство, направленных на поддержку субъектов малого и среднего бизнеса;

– координация действий органов исполнительной власти района с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования.

3) Продолжение работы по сокращению задолженности в консолидированный бюджет города Челябинска путем повышения эффективности работы рабочей группы по обеспечению полноты и своевременному поступлению налогов в бюджет города Челябинска и бюджет Калининского внутригородского района.

Реализация указанных мероприятий позволит повысить стабильность поступления доходов в местный бюджет и обеспечит сбалансированность бюджетной системы в 2023 году и плановом периоде на 2024-2025 годы.

Глава Калининского района

С.В. Колесник