

**Главное управление по труду и занятости населения
Челябинской области**

**Рекомендации органам местного самоуправления
и работодателям по обеспечению мероприятий, связанных
с организацией временного трудоустройства
несовершеннолетних граждан
в возрасте от 14 до 18 лет**

**Челябинск
2013 г.**

Методические рекомендации по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (для органов местного самоуправления и работодателей)- Челябинск: Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области, 2013 г.

Настоящие методические рекомендации разработаны для органов местного самоуправления и работодателей по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет на основе межведомственного взаимодействия с государственной службой занятости населения, заинтересованными ведомствами и организациями.

Составитель:

В.В. Тимофеева - главный специалист отдела трудоустройства и специальных программ занятости Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области тел. (351) 261-51-44.

Ответственные за выпуск:

С.В. Агеевичев - начальник отдела трудоустройства и специальных программ занятости Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области тел. (351) 261-51-44;

Под редакцией:

В.В. Смирнова - начальника Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области тел. (351) 261-51-26.

СОДЕРЖАНИЕ:

Наименование раздела	Стр.
Введение	4
I. Порядок организации работы по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время	5-6
II. Порядок оформления договорных отношений:	6-10
2.2 Виды деятельности и условия работы	7-8
2.3 Обязательства работодателей	8-9
2.4 Обязательства ЦЗН	9-10
III. Порядок финансирования мероприятий по временной занятости несовершеннолетних граждан	10-11
Приложения:	11-18
1. Список нормативных правовых документов	12-13
2. Схема межведомственного взаимодействия	14
3. Санитарно-гигиенический паспорт	15
4. Перечень основных видов работ	16-17
5. Заявление родителей для подростков до 15 лет	18

Введение

Впервые трудоустройство на временные работы несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет (далее - подростков) было организовано областной службой занятости в 1992 году. Основная цель этого направления работы – обеспечение социальной защиты несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет путем организации дополнительных рабочих мест для временного трудоустройства в свободное от учебы время. Основной задачей организации временного трудоустройства подростков является приобщение их к труду, получение ими профессиональных навыков, адаптация к трудовой деятельности, профилактика безнадзорности, правонарушений и детской преступности и оказание им социальной и материальной поддержки.

С 01.01.2012г. в соответствии с Законом Челябинской области от 15.12.2011г. №249-ЗО «О регулировании отношений в области содействия занятости населения в Челябинской области» к полномочиям Главного управления по труду и занятости населения, относится оказание в соответствии с законодательством о занятости населения государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Правительством Челябинской области поставлена задача круглогодичного трудоустройства подростков, в приоритетном порядке, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

Настоящие рекомендации устанавливают порядок работы по организации временного трудоустройства учащихся подростков в возрасте от 14 до 18 лет в муниципальных образованиях (далее-МО). Несовершеннолетние граждане с 16 лет, в случае признания их безработными, могут участвовать в мероприятиях по организации временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы (особо нуждающихся в социальной защите).

Приоритетное право при трудоустройстве на временные работы имеют подростки:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;
- дети из многодетных, малообеспеченных, неполных семей, семей безработных граждан;
- дети-инвалиды;
- подростки, состоящие на контроле в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП), подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (ПДН ОВД);
- несовершеннолетние, освобожденные из воспитательных колоний и образовательных учреждений закрытого типа.

I. Порядок организации работы по временному трудоустройству несовершеннолетних в свободное от учебы время.

При организации трудоустройства подростков на временную работу, как в период каникул, так и в свободное от учебы время в течение всего учебного года, следует руководствоваться действующими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Челябинской области (Приложение 1).

1.1. В соответствии со ст. ст. 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 7.2 Закона РФ от 19.04.1991г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 г. № 875 «Об утверждении положения об организации общественных работ» органы местного самоуправления вправе:

- по предложению и при участии органов службы занятости ежегодно принимать решения об организации общественных и временных работ и определять объемы и виды общественных и временных работ, исходя из необходимости развития социальной инфраструктуры конкретной территории с учетом количества и состава незанятого населения, проводить работу по информированию незанятого населения о порядке организации общественных и временных работ и условиях участия в этих работах;
- в случаях массового увольнения работников и роста безработицы разрабатывать и утверждать территориальные (районные, городские) программы развития общественных и временных работ, на базе которых формируется система организации временных рабочих мест;
- обеспечивать взаимодействие административных структур, ведомств, предприятий в решении вопросов организации занятости подростков в свободное от учебы время (работа оргкомитетов, межведомственных комиссий, временных (постоянных) штабов, центров, молодежных бирж);
- участвовать в организации и финансировании: проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые; ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- оказывать содействие органам службы занятости в получении достоверной информации о занятости граждан.

1.2. Государственные услуги в сфере занятости населения, в т.ч. несовершеннолетним гражданам, предоставляются ЦЗН в соответствии с административными регламентами при личном обращении гражданина.

ЦЗН на основе межведомственного взаимодействия (приложение 2) проводят следующую работу:

- координируют работу всех предприятий, организаций и учреждений муниципального образования по организации общественных и временных работ;

- изучают потребности подростков во временном трудоустройстве на основе анализа данных о количестве обращений в ЦЗН, а также на основе опросов или тематического анкетирования, проводимых органами образования; комитетами по делам молодежи, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- оказывают профориентационные услуги и психологическое консультирование подросткам;

- формируют банк рабочих мест для подростков;

- информируют население о возможностях временного трудоустройства подростков, о планируемых мероприятиях по организации их временного трудоустройства, разъясняя им права и обязанности;

- проводят ярмарки временных рабочих мест для трудоустройства подростков;

- организуют и проводят конкурсы работодателей, трудовых отрядов;

- проводят инструктивные совещания с работодателями, руководителями бюджетных муниципальных организаций с целью разъяснения порядка заключения договоров по трудоустройству подростков в соответствии с нормативными правовыми актами;

- участвуют в аттестации и паспортизации временных рабочих мест для подростков;

- согласовывают с работодателями виды деятельности, условия работы и финансирование временного трудоустройства подростков;

- направляют подростков для трудоустройства на временные рабочие места в организации, независимо от форм собственности;

- оказывают материальную поддержку несовершеннолетним и безработным гражданам, направленных на временные и общественные работы к работодателю за счет субвенций из областного бюджета, предусмотренных на организацию общественных и временных работ;

- ежеквартально представляют в администрацию муниципального образования сводную информацию о ходе выполнения программы общественных и временных работ.

II. Порядок оформления договорных отношений

2.1. Форма типового договора с предприятиями и организациями на временное трудоустройство несовершеннолетних утверждена Главным управлением по труду и занятости населения Челябинской области.

Договор предусматривает следующее:

а) виды деятельности и условия работы;

б) обязанности работодателей по организации временных рабочих мест, соответствующие нормам и требованиям, предъявляемым законодательством

для трудоустройства несовершеннолетних, а также финансирование временного трудоустройства подростков;

в) обязанности ЦЗН по организации временной занятости;

г) другое.

2.2. Виды деятельности и условия работы

В целях исключения неблагоприятного воздействия производственных факторов при привлечении к работам в летний период подростков при заключении договора об организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в обязанности работодателя включается согласование перечня производств и видов работ с территориальными инспекторами (центрами) Государственного санитарно-эпидемиологического надзора и Государственной инспекцией по труду в Челябинской области (Приложение 3).

В постановлениях по организации трудовой занятости подростков, принятых органами исполнительной власти МО, возможно согласование общего перечня видов и объемов работ, количества временных рабочих мест на весь период действия муниципальной программы по временному трудоустройству подростков (Приложение 4).

К договору прикладывается копия постановления МО или дается ссылка на утвержденный документ.

Трудоустройство подростков осуществляется в соответствии с нормами законодательства, предусмотренными для данной категории граждан и только после проведения предварительного медицинского осмотра (обследования).

Обязательные медицинские осмотры (обследования) осуществляются за счет средств работодателей.

С согласия одного из родителей либо попечителя (Приложение 5) и органа опеки и попечительства трудовой договор может быть заключен с учащимся, достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения.

При решении вопросов организации временных рабочих мест необходимо учитывать интересы подростков, связанные с возможностью получения профессиональных навыков, установлением оптимального режима труда, других вопросов, касающихся организации труда и отдыха.

Трудоустройство несовершеннолетних допускается на работы, не наносящие ущерба их здоровью, нравственному развитию и не нарушающие процесса обучения.

Запрещается направление подростков на тяжелые работы, работы с вредными или опасными условиями труда на подземных работах и в ночное время, привлечение к сверхурочной работе, в выходные и нерабочие праздничные дни, на работы по переноске и передвижению тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы, а также на работы, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабае и клубах, производство,

перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами) и работы, выполняемые вахтовым методом.

Продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать:

- для работников в возрасте от пятнадцати до шестнадцати лет – 5 часов, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – 7 часов;
- для учащихся общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, совмещающих в течение учебного года учебу с работой, в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет – 2,5 часа, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – 4 часа;
- для инвалидов – в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2.3. Обязанности работодателей:

Определять количество временных рабочих мест для трудоустройства подростков, исходя из наличия финансовых средств на проведение мероприятий данной программы на срок действия договора.

Обеспечивать организацию временных работ подростков в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о труде для данной категории граждан.

Назначать приказом сотрудника, ответственного за организацию временной работы подростков, вменив ему в обязанности:

- ежедневное определение объема работ, непосредственную организацию работы подростков;
- обеспечение условий техники безопасности и охраны труда подростков;
- обеспечение спецодеждой, мелким инвентарем и транспортными средствами для доставки подростков к месту проведения работ и обратно;
- ведение табеля-учета рабочего времени (учету, равно как и представлению в отчетах в ЦЗН, подлежат все подростки, принявшие участие во временных работах, независимо от того, работали они в течение одного дня или более, полный или неполный рабочий день).

Информировать трудоустраиваемых подростков об условиях, режиме работы и оплате труда, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством о труде для лиц этого возраста. Проводить обязательный вводный инструктаж по охране труда в соответствии с ГОСТ 12.0.004-90 (утвержден и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 05.11.1990 года № 2797).

Заключать с подростками, направленными по договору о совместной деятельности, заключенному между ЦЗН и работодателями, срочные трудовые договоры об участии их во временных работах.

Производить за счет собственных средств оплату труда подростков за фактически отработанное время или в зависимости от выработки согласно

существующим нормам и расценкам, в соответствии с действующим трудовым законодательством.

Информировать ЦЗН о наличии вакантных рабочих мест на временных работах и о прекращении подростками работы в 3-дневный срок с момента его увольнения.

Представлять в ЦЗН по окончании срока действия договора о совместной деятельности по временному трудоустройству несовершеннолетних двухсторонний акт о выполнении условий договора.

К работодателю подросток обращается с направлением городского (районного) ЦЗН.

При трудоустройстве на работу подросток предоставляет следующие документы:

- паспорт;
- документ из образовательного учреждения;
- медицинскую справку о состоянии здоровья;
- идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) (при его наличии);
- трудовую книжку (если ранее подросток работал);
- страховое свидетельство государственного пенсионного страхования (если ранее подросток работал);
- письменное согласие одного из родителей (попечителя) и разрешение органа опеки на трудоустройство (для подростков до 15 лет).

Работодатель:

- заключает с подростком срочный трудовой договор в письменной форме (договор заключается в 2-х экземплярах);
- оформляет трудовую книжку (в случае если подросток ранее не работал);
- оформляет страховое свидетельство государственного пенсионного страхования (если ранее подросток не работал);
- издает приказ о приеме на работу.

2.4. Обязанности ЦЗН:

Информировать подростков об организуемых временных работах, условиях, режиме работы и оплате труда, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством для лиц этого возраста. Формировать банк данных о подростках, желающих работать в свободное от учебы время.

Подбирать виды и места работ, соответствующие Перечню основных видов работ для временного трудоустройства подростков в свободное от учебы время и формировать соответствующий банк вакансий.

Направлять работодателю по его заявкам и в согласованные с ним сроки подростков, изъявивших желание участвовать во временных работах, предусмотренных в договоре.

Выплачивать материальную поддержку подросткам (в приоритетном порядке, находящимся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении), принимающим участие во временных работах по договору, но не

ниже минимального размера пособия по безработице, установленного законодательством Российской Федерации.

При необходимости производить оплату транспортных расходов по доставке подростков к месту работы и обратно, согласно смете, прилагаемой к договору и согласованной обеими сторонами.

Ш. Порядок финансирования мероприятий по временной занятости несовершеннолетних

3.1. Финансирование мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних осуществляется за счет средств областного бюджета, средств работодателей и иных источников.

В случае принятия органами местного самоуправления решения о финансировании мероприятий по временной занятости несовершеннолетних, то данное мероприятие осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования.

3.2 Финансирование расходов за счет средств областного бюджета в ходе реализации программных мероприятий «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет»

ЦЗН осуществляют на:

- подготовку и издание информационных материалов о планируемых мерах по организации временного трудоустройства подростков, изготовление наглядной агитации, размещение материалов в средствах массовой информации;
- выплату материальной поддержки подросткам на период их участия во временных работах, не ниже минимального размера пособия по безработице, установленного законодательством Российской Федерации;
- транспортные расходы по доставке несовершеннолетних граждан к месту проведения работ и обратно.

Материальная поддержка не является составной частью заработной платы подростков (письмо Министерства Российской Федерации по налогам и сборам от 09.10.2002 № 05-4-06\440 – А3499).

3.3. Расчет размера материальной поддержки для подростка производится исходя из сумм денежных средств, выделяемых на каждого участника, за фактическое количество календарных дней его участия во временных работах на основании представленных работодателем документов.

3.4. Выплата материальной поддержки проводится после предоставления Работодателем табеля о фактическом количестве дней участия каждого подростка во временных работах путем перечисления указанных средств на лицевые счета граждан (подростков) в филиалах Сбербанка России в соответствии с личным заявлением гражданина.

3.5. Акт о выполнении обязательств по договору о совместной деятельности по временному трудоустройству несовершеннолетних оформляется ежемесячно до окончания срока действия договора.

СПИСОК
нормативных правовых документов, информационных материалов
по содействию трудоустройству подростков и молодежи

Федеральное законодательство:

1. Закон Российской Федерации от 19.04.1991г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 24.06.1999г. 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
3. Трудовой кодекс Российской Федерации.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
5. Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 г. №875 «Об утверждении положения об организации общественных работ».
7. Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 07.04.1999г. №7 «Об утверждении норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе восемнадцати лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.02.2000г. №163 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2001г. №473 "О внесении дополнения в перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 25.02.2000г. №163".
10. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 12.02.13г. № 58н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые».

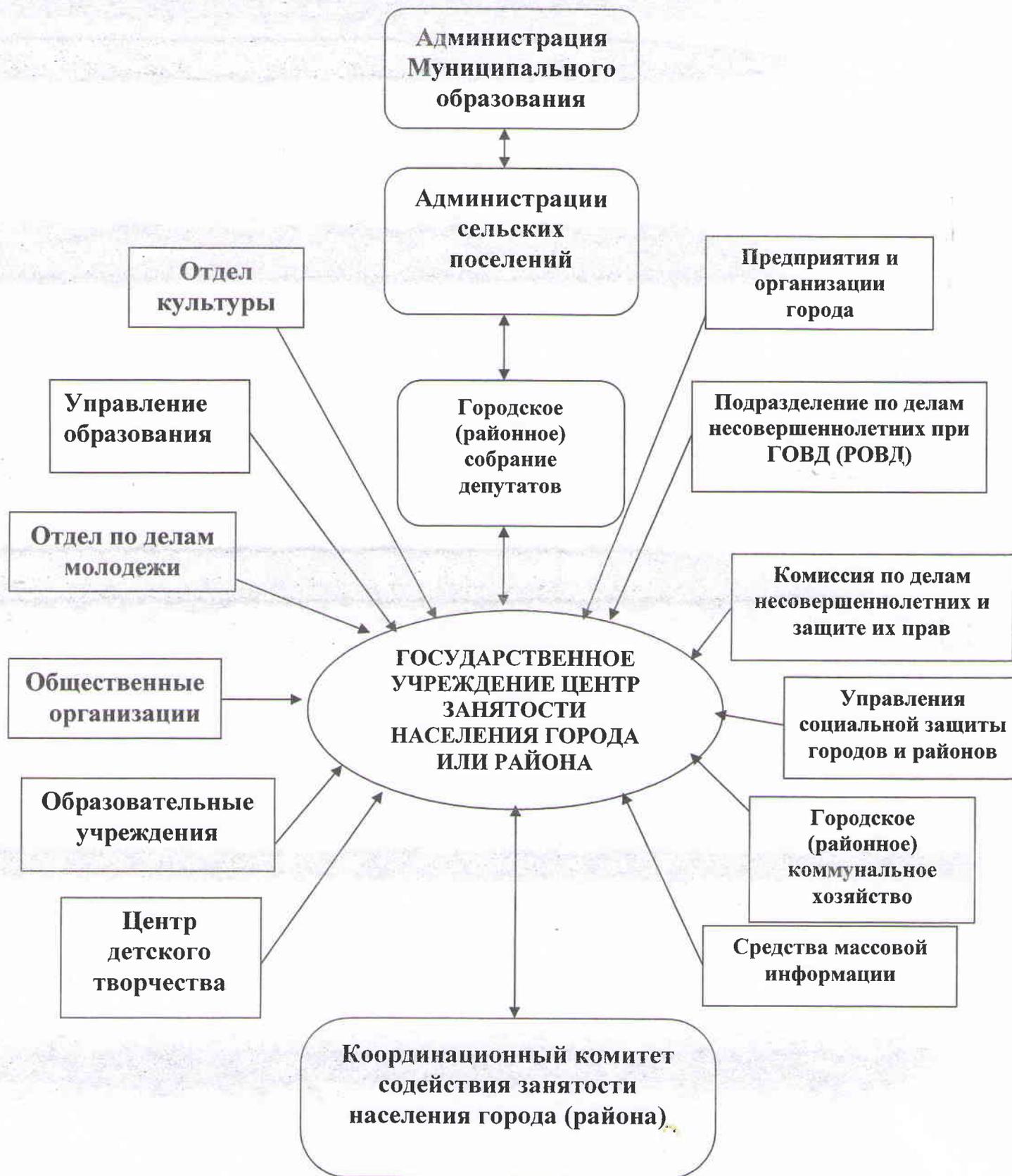
Нормативные правовые акты Правительства Челябинской области:

1. Закон Челябинской области от 15.12.2011г. №249-ЗО «О регулировании отношений в области содействия занятости населения в Челябинской области».
2. Закон Челябинской области от 24.08.2006г. № 45-30 «О молодежи».
3. Закон Челябинской области от 22.09.2005г. № 403-30 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

4. Закон Челябинской области от 25.10.2007г. №212-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждении причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье».

СХЕМА

межведомственного взаимодействия государственного учреждения Центр занятости населения по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет



САНИТАРНО - ГИГИЕНИЧЕСКИЙ ПАСПОРТ

По условиям и видам работ для профессионального обучения и труда
подростков

Организация

Адрес организации

цех,

участок

профессия, должность

работника

количество аналогичных рабочих

мест*

*Примечание: аналогичные рабочие места — рабочие места равнозначные по уровню факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса.

Заключение:

результаты объективной оценки условий труда представлены
в таблицах № 1 - 5 (приложение обязательное)

подпись лица, ответственного за охрану труда

_____ (_____)

расшифровка подписи

дата

Перечень основных видов работ для временного трудоустройства
несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время

Виды работ	Место работы
Агент по реализации печатной продукции	Дом печати, рекламные фирмы и др.
Бармен	Предприятия общественного питания, школьные столовые, летние кафе (работа связана с безалкогольными напитками и выполняется в дневное время).
Билетный контролер	Парки культуры и отдыха, театры и кинотеатры.
Дворник	УЖКХ, ПЖРЭО, фирмы, магазины и т.д.
Помощник делопроизводителя	Отделение Федерального казначейства, суды, налоговая инспекция, управление соцзащиты и т.д.
Помощник журналиста	Средства массовой информации
Курьер	Рекламные фирмы, ЗАО, органы МВД и юстиции, почта, военкоматы, цветочные фирмы.
Озеленитель	Горзеленстрой, питомники, теплицы, цветочные фирмы.
Официант	Предприятия общественного питания, школьные столовые, летние кафе.
Переплетчик	Дом печати, рекламные фирмы и др.
Помощник библиотекаря	Библиотеки, школы, дворцы творчества.
Организатор досуга	Детские сады, интернаты, детские дома, школы, дома и клубы творчества.
Помощник оператора ПВЭМ	Заводы, фирмы и т.д.
Помощник архивариуса	Архивы.
Помощник секретаря	Государственные, муниципальные и частные предприятия.
Помощник повара	Предприятия общественного питания, школьные столовые, летние кафе.
Помощник слесаря, токаря и т.д.	УЖКХ, ПЖРЭО, фирмы, заводы и т.д.
Посудомойщик	Предприятия общественного питания, школьные столовые, летние кафе.
Почтальон	Почта.
Работник регистратуры	Медицинские учреждения.

Рабочие по уборке помещений	УЖКХ, ПЖРЭО, фирмы, магазины и т.д.
Рабочий типографии	в Дом печати, рекламные фирмы и др.
Рабочий по благоустройству и уборке территории	УЖКХ, ПЖРЭО, фирмы, магазины и т.д.
Разнорабочий	УЖКХ, ПЖРЭО, фирмы, магазины и т.д.
Распространители газет	Дом печати, почта, рекламные фирмы и др.
Рекламные агенты	Коммерческие фирмы.
Санитар по уходу и оказанию помощи инвалидам и престарелым гражданам	Медицинские учреждения, организации социальной защиты населения.
Специалист по уходу за животными	В зоопарке, ветеринарных клиниках, приютах для животных.
Секретарь	Отделение Федерального казначейства, суды, управления образования и соцзащиты, коммерческие фирмы и др.
Сборщик трав	Фармацевтические фирмы, аптеки.
Ученик автослесаря	Автосервис, заводы, автофирмы и др.
Сортировщик корреспонденции	Почта
Фотокорреспондент	СМИ
Художник-оформитель	Рекламные фирмы и агентства, магазины, учреждения культуры.
Швея	Ателье, швейные фирмы, фабрики: трикотажная и по производству одежды.

Данный перечень работ составлен на основании ПЕРЕЧНЯ ТЯЖЕЛЫХ РАБОТ И РАБОТ С ВРЕДНЫМИ ИЛИ ОПАСНЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА, ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ КОТОРЫХ ЗАПРЕЩАЕТСЯ ПРИМЕНЕНИЕ ТРУДА ЛИЦ МОЛОЖЕ ВОСЕМНАДЦАТИ ЛЕТ, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации №163 от 25.02. 2000 г.

Приложение 5
(Только для подростков до 15 лет.
Заполняется в одном экземпляре.
Остается у работодателя).

Директору _____
(название организации)

_____ (Ф.И.О. директора)

_____ (Ф.И.О. одного из родителей)

проживающего по адресу _____

заявление.

Я _____
(Ф.И.О. одного из родителей)

не возражаю в приеме на работу моего сына (моей дочери) _____

в качестве _____

на период _____

Дата

Подпись

✂ _____

Директору _____ ЦЗН

_____ (Ф.И.О. директора)

_____ (Ф.И.О. подростка)

проживающего по адресу _____

заявление.

Прошу зарегистрировать меня в центре занятости населения в целях трудоустройства на временную работу.

Дата

Подпись