

**Главное управление по труду и занятости населения
Челябинской области**

**Рекомендации органам местного самоуправления
и работодателям по обеспечению мероприятий,
связанных с организацией оплачиваемых общественных
работ**

**Челябинск
2013 г.**

Методические рекомендации по организации проведения оплачиваемых общественных работ (для органов местного самоуправления и работодателей) - Челябинск: Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области, 2013 г.

Настоящие методические рекомендации разработаны для органов местного самоуправления и работодателей с целью увеличения влияния органов муниципальной власти в организации проведения оплачиваемых общественных работ, объединения усилий государственной службы занятости, органов местного самоуправления, предприятий и организаций в снижении социальной напряженности на рынке труда в Челябинской области, создания условий для обеспечения занятости населения.

Составитель:

В.В. Тимофеева - главный специалист отдела трудоустройства и специальных программ занятости Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области тел. (351) 261-51-44.

Ответственные за выпуск:

С.В. Агеевичев - начальник отдела трудоустройства и специальных программ занятости Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области тел. (351) 261-51-44;

Под редакцией:

В.В. Смирнова - начальника Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области тел. (351) 261-51-26.

СОДЕРЖАНИЕ:

Наименование раздела	Стр.
Введение	4-5
1. Организация оплачиваемых общественных работ	5-7
2. Участники оплачиваемых общественных работ	7
3. Финансирование оплачиваемых общественных работ	7-8
4. Примерный перечень документов, предоставляемый организацией в ЦЗН при организации проведения оплачиваемых общественных работ	8
5. Что дает участие в организации оплачиваемых общественных работ работодателям	9
6. Что дают оплачиваемые общественные работы участвующему в них гражданину	9
7. Список нормативных правовых документов	10

Введение

Оплачиваемые общественные работы – это трудовая деятельность, имеющая социально-полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу.

Неотъемлемой формой занятости любого цивилизованного рынка труда независимо от степени благополучия общества являются временные и оплачиваемые общественные работы.

Оплачиваемые общественные работы являются эффективным и существенным звеном в системе обеспечения занятости населения. Они представляют одну из действенных форм социальной защиты граждан, оказавшихся без работы, и имеют значительные преимущества перед обеспечением гарантий, связанных с выплатой пособия по безработице за счет получения более высокого уровня доходов и создания лучшего психологического и нравственного состояния работников, занятых хотя бы временным трудом.

Участие граждан в оплачиваемых общественных работах позволяет поддержать их жизненный уровень в период временного затруднения с трудоустройством и социально-трудовой адаптации.

Оплачиваемые общественные работы организуются для выполнения безработными или ищущими работу гражданами, как правило, подсобных, вспомогательных и других работ, не требующих дополнительной профессиональной подготовки. Согласно Каталогу видов общественных работ, разработанным Министерством труда и социального развития РФ, насчитывается более 250 видов общественных работ - от подсобных, неквалифицированных работ до работы бухгалтером, воспитателем (сезонно), методистом, лектором-экскурсоводом и др.

Основные задачи в проведении оплачиваемых общественных работ:

- предоставление возможности временной работы и дополнительной материальной поддержки безработным и ищущим работу гражданам;
- сохранение и развитие мотивации к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы;
- создание условий приобретения трудовых навыков у молодежи;
- удовлетворение потребностей территорий и организаций в выполнении работ, носящих временный характер;
- сокращение нехватки сезонной рабочей силы на предприятиях в весенне-летний период.

Государственная услуга по организации проведения оплачиваемых общественных работ направлена на обеспечение права граждан на труд и на вознаграждение за труд, удовлетворение потребности граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения в целях поиска подходящей работы, и в качестве безработных граждан, в работе и заработке.

С 01.01.2012г. в соответствии с Законом Челябинской области от 15.12.2011г. №249-ЗО «О регулировании отношений в области содействия занятости населения в Челябинской области» к полномочиям Главного управления по труду и занятости населения, относится оказание в соответствии с законодательством о занятости населения государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ.

Центры занятости населения (далее – ЦЗН) предоставляют гражданам, зарегистрированным в целях поиска подходящей работы, и безработным гражданам государственную услугу на территории соответствующих муниципальных образований.

1. Организация оплачиваемых общественных работ

Проведение оплачиваемых общественных работ организуется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы для осуществления полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения.

Органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании проведения общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления по предложению и при участии органов службы занятости ежегодно принимают решения об организации общественных работ и определяют объемы и виды общественных работ, исходя из необходимости развития социальной инфраструктуры конкретной территории с учетом количества и состава незанятого населения, проводят работу по информированию незанятого населения о порядке организации общественных работ и условиях участия в этих работах.

В случаях массового увольнения работников и роста безработицы разрабатываются и утверждаются региональные и территориальные (районные, городские) программы развития общественных работ, на базе которых формируется система организации временных рабочих мест.

Отношения между органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, ЦЗН и организациями регулируются договорами о совместной деятельности по организации и проведению оплачиваемых общественных работ, в которых определяются права и обязанности сторон.

Для организации и проведения оплачиваемых общественных работ ЦЗН:

- анализируют состояние рынка труда, количество и состав незанятого населения и безработных граждан;
- выявляют спрос и предложение на участие в оплачиваемых общественных работах;
- осуществляют сбор информации о возможности проведения в организациях оплачиваемых общественных работ;

- рассматривают вопросы совместного финансирования оплачиваемых общественных работ с заинтересованными организациями, а также условия организации и проведения общественных работ.

Общественные работы могут быть организованы по следующим направлениям:

- строительство автомобильных дорог, их ремонт и содержание, прокладка водопроводных, газовых, канализационных и других коммуникаций;
- проведение сельскохозяйственных мелиоративных (иrrигационных) работ, работ в лесном хозяйстве;
- заготовка, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции;
- строительство жилья, реконструкция жилого фонда, объектов социально-культурного назначения, восстановление историко-архитектурных памятников, комплексов, заповедных зон;
- обслуживание пассажирского транспорта, работа организаций связи;
- эксплуатация жилищно-коммунального хозяйства и бытовое обслуживание населения;
- озеленение и благоустройство территорий, развитие лесопаркового хозяйства, зон отдыха и туризма;
- уход за престарелыми, инвалидами и больными;
- обеспечение оздоровления и отдыха детей в период каникул, обслуживание санаторно-курортных зон;
- организация сбора и переработки вторичного сырья и отходов;
- проведение мероприятий общественно-культурного назначения (перепись населения, спортивные соревнования, фестивали и т.д.);
- другим направлениям трудовой деятельности.

К общественным работам не относится деятельность, связанная с необходимостью срочной ликвидации последствия аварий, стихийных бедствий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций и требующая специальной подготовки работников, а также их квалифицированных и ответственных действий в кратчайшие сроки.

ЦЗН информируют население и работодателей об организации оплачиваемых общественных работ, условиях для граждан, принимающих участие в работах.

Работодатель направляет заявку на организацию оплачиваемых общественных работ в ЦЗН. Заявка должна содержать сведения о видах, объемах и сроке начала и окончания работ, условиях работы и оплаты труда, сведения о потребности в работниках.

Отношения между ЦЗН и работодателями регулируются типовыми договорами, разработанными Главным управлением по труду и занятости населения Челябинской области, о совместной деятельности по организации и проведению оплачиваемых общественных работ.

ЦЗН рассматривает заявку и готовит договор об организации и проведении оплачиваемых общественных работ.

В договорах определяются права и обязанности сторон по их выполнению. Условия договора должны определять производственные

возможности, количество создаваемых рабочих мест и численность участников, место проведения и характер работ, сроки начала и окончания работ, уровень оплаты труда, требования по обеспечению условий охраны труда.

Договоры не могут заключаться с организациями, в отношении которых начата процедура несостоятельности (банкротства), а также с имеющими задолженность по уплате налогов, сборов и страховых взносов.

Оплачиваемые общественные работы проводятся на предприятиях, в учреждениях и других организациях независимо от их формы собственности.

2. Участники оплачиваемых общественных работ

Участниками оплачиваемых общественных работ являются:

- граждане, зарегистрированные в ЦЗН в целях поиска подходящей работы;
- безработные граждане.

Приоритетным правом на участие в оплачиваемых общественных работах пользуются безработные граждане, не получающие пособие по безработице, и безработные граждане, состоящие на учете в ЦЗН свыше 6 месяцев.

Участие граждан в оплачиваемых общественных работах допускается только с их согласия.

3. Финансирование оплачиваемых общественных работ

Финансирование оплачиваемых общественных работ производится за счет средств организаций, в которых проводятся эти работы.

В соответствии со статьей 7.2 Закона РФ от 19.04.1991г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 г. № 875 «Об утверждении положения об организации общественных работ» органы местного самоуправления вправе:

- участвовать в организации и финансировании: проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые; ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- оказывать содействие органам службы занятости в получении достоверной информации о занятости граждан.

Источники и объемы финансирования мероприятий по организации оплачиваемых общественных работ учитываются при заключении договоров на организацию этих работ.

Оплата труда граждан, занятых на оплачиваемых общественных работах, производится в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации.

При использовании гибких форм организации труда, сменного режима работы, работы в ночное время, оплата труда производится в соответствии с действующим законодательством РФ.

В период участия в оплачиваемых общественных работах безработным гражданам может оказываться материальная поддержка за счет средств областного бюджета.

Расчет размера материальной поддержки для граждан участвующих в оплачиваемых общественных работах производится исходя из сумм денежных средств, выделяемых на каждого участника, за фактическое количество дней участия в работах в календарном исчислении на основании заключенных срочных трудовых договоров и представленных работодателем документов (акта о выполнении договорных обязательств по договору об организации проведения оплачиваемых общественных работ, табеля учета рабочего времени или справки о фактически отработанном времени гражданина).

Материальная поддержка для безработных граждан, принимающих участие в оплачиваемых общественных работах, перечисляется ЦЗН на лицевые счета самих граждан.

4. Примерный перечень документов, предоставляемый организацией в ЦЗН при организации оплачиваемых общественных работ

1. Договор между ЦЗН и юридическим лицом по организации и проведению оплачиваемых общественных работ.
2. Копия срочного трудового договора, заключенного между работодателем и безработным гражданином, участвующим в оплачиваемых общественных работах.
3. Копия приказа работодателя о приеме (увольнении) гражданина, участвующего в оплачиваемых общественных работах.
4. Копия табеля учета рабочего времени или справка о фактически отработанном времени.
5. Акт о выполнении договорных обязательств по договору об организации проведения оплачиваемых общественных работ.

5. Что дает участие в организации оплачиваемых общественных работ работодателям

Участие в оплачиваемых общественных работах позволит работодателю:

1. Подбирать при необходимости работников на постоянную работу из числа ищущих работу граждан, хорошо зарекомендовавших себя в период участия в оплачиваемых общественных работах.
2. Сэкономить часть собственных финансовых ресурсов за счет средств, выделяемых учреждениями службы занятости на проведение оплачиваемых общественных работ (транспортные расходы).
3. Выполнять низкооплачиваемые работы за счет стимулирования безработных граждан, участвующих в оплачиваемых общественных работах, путем поддержки их доходов из средств учреждений службы занятости населения (выплата пособия по безработице и материальной поддержки на период участия в оплачиваемых общественных работах).

6. Что дают общественные работы участвующему в них гражданину

Общественные работы – это оплачиваемый труд. Оплата производится организацией в соответствии с действующими в ней условиями оплаты труда в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации.

Кроме заработка, получаемого в организации за выполнение определенной работы, ЦЗН перечисляет на лицевой счет безработного гражданина пособие по безработице, если оплачиваемые общественные работы не являются для него подходящей работой и с учета в качестве безработного он не снимается.

Кроме того, безработным гражданам, принимающим участие в оплачиваемых общественных работах, ЦЗН может оказать материальную поддержку. Размер материальной поддержки может быть установлен не ниже минимального размера пособия по безработице.

Участие в оплачиваемых общественных работах допускается только с согласия гражданина. При направлении на оплачиваемые общественные работы учитываются состояние здоровья, возрастные, профессиональные и другие индивидуальные особенности граждан.

На граждан, занятых на оплачиваемых общественных работах, распространяется законодательство Российской Федерации о труде и социальном страховании. Время, в течение которого гражданин принимает участие в оплачиваемых общественных работах, не прерывает трудового стажа и засчитывается в трудовой стаж, учитываемый при определении права на трудовую пенсию.

7. Список нормативных правовых документов, информационных материалов по содействию трудуоустройству подростков и молодежи

1. Закон Российской Федерации от 19.04.1991г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».
2. Трудовой кодекс Российской Федерации.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997г. №875 «Об утверждении положения об организации общественных работ».
6. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 11.02.2013г. № 52н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ».
7. Закон Челябинской области от 15.12.2011г. №249-ЗО «О регулировании отношений в области содействия занятости населения в Челябинской области».